

Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków – uzgodnienia międzyresortowe

Lp.	Jednostka redakcyjna	Organ/Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko GUNB
1	§ 1	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>MKiŚ wnosi o zmianę brzmienia przepisu poprzez wyłączenie wfośigw jako wprowadzających dane i informacje do centralnej ewidencji emisyjności budynków za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego – czyli, jeśli dobrze rozumiemy obecny zapis projektu, każda zmiana w ewidencji związana z przyznanym dofinansowaniem musiałaby być ręcznie wprowadzana do elektronicznego formularza.</p> <p>W przypadku kilkunastu tysięcy umów zawieranych rocznie przez wfośigw, nałożenie na wfośigw obowiązku wypełniania w każdym przypadku elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego skutkować niewspółmiernie dużym nakładem czasu i pracy i koniecznością zatrudnienia dodatkowych pracowników w wfośigw, którzy zajmowaliby się wyłącznie wypełnianiem elektronicznych formularzy inwentaryzacyjnych.</p> <p>Proponujemy wprowadzenie brzmienia, które umożliwi przesyłanie przez wfośigw danych masowo transferem cyfrowym (obecnie trwają uzgodnienia pomiędzy wfośigw i GUNB, co do możliwości technicznych wprowadzenia takiego transferu masowego).</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Uwaga dotyczy sposobu wprowadzania danych i informacji do CEEB, który określa <i>rozporządzenie w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków</i>. Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.</p> <p>Zostały podjęte działania w celu umożliwienia poszczególnym jednostkom WFOŚiGW zautomatyzowane przekazywanie danych do CEEB. Jednocześnie wskazujemy, że w przypadku wszystkich zainteresowanych podmiotów wprowadzaniem danych w sposób zautomatyzowany – zostanie wystawione API, które to umożliwi.</p> <p>W tym celu zmodyfikowany zostaje § 2 rozporządzenia:</p> <p>„§ 2. 1. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję - wymaga to pobrania danych i informacji z ewidencji, ich weryfikacji oraz zamieszczenia nowych danych i informacji w ewidencji; 2) wykorzystanie schematu zasilania, określonego i udostępnionego zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, który wraz z aktualizacjami oraz z dotyczącymi go informacjami, w tym terminem rozpoczęcia jego obowiązywania, jest publikowany na portalu informacyjnym obsługującym system teleinformatyczny ewidencji, przez administratora danych i informacji zgromadzonych w ewidencji, z zachowaniem czasu niezbędnego na dostosowanie po stronie podmiotów obowiązanych do wprowadzania danych do ewidencji.

				2. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.”.
	§ 2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>W przypadku wfośigw, jeżeli zostanie uwzględniona propozycja wskazana w wierszu 1, należy dokonać zmiany zapisu, że „wprowadzenie danych ma następować w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością przekazania danych”. W przypadku danych przekazywanych przez wfośigw obowiązek wynikający z obecnego zapisu paragrafu 2 projektu rozporządzenia powstałby w chwili całkowitej wypłaty środków.</p> <p>MKiŚ wnosi o zmianę tego przepisu tak, aby w przypadku wfośigw możliwe było przekazanie danych masowo (jak to jest wskazane w wierszu 1), tj. nie każdorazowo w czasie wykonania czynności poprzez wypełnienie elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, a zbiorczo w dłuższych cyklach (np. kwartalnych lub półrocznych) Pobocznie wskazujemy także, że realizacja zapisu § 2 rozporządzenia mówiącego o tym, że „wprowadzenie danych ma następować w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością przekazania danych” może być utrudniona (lub wręcz niemożliwa) ze względów technicznych. Aby w praktyce zrealizować ten zapis, podmioty wskazane w art. 27b ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4 i 5 będą musiały w trakcie dokonywania czynności kontrolnych dysponować komputerem lub smartfonem z dostępem do Internetu i dostępem do CEEB, umożliwiającym wprowadzanie danych.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>W odniesieniu do sposobu wprowadzania danych - Uwaga dotyczy sposobu wprowadzania danych i informacji do CEEB, który określa <i>rozporządzenie w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków</i>. Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.</p> <p>Zostały podjęte działania w celu umożliwienia poszczególnym jednostkom WFOŚiGW zautomatyzowane przekazywanie danych do CEEB.</p> <p>W odniesieniu do częstotliwości przekazywania danych przez WFOŚiGW należy podkreślić cel gromadzenia danych, tj. cel działań projektowych:</p> <p>CEEB ma posiadać uspołnione i zintegrowane informacje na temat wszystkich dofinansowywanych przedsięwzięć dot. budynków w skali całego kraju, w których są wykorzystywane źródła ciepła oraz spalania poniżej 1 MW.</p> <p>Zebranie w jednym miejscu informacji o udzielonych dofinansowaniach oraz innym wsparciu finansowym ma na celu wyeliminowanie możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel. Zasilenie CEEB w tym zakresie ma nastąpić przez podmioty udzielające wsparcia finansowego ze środków publicznych, w tym przede wszystkim przez NFOŚiGW, 16 WFOŚiGW, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz przez BGK.</p> <p>Brak bieżących danych o udzielonych dofinansowaniach w konsekwencji uniemożliwi osiągnięcie zakładanego celu. Dane powinny być gromadzone na bieżąco zgodnie ze stanem faktycznym udzielonego wsparcia ze środków publicznych.</p> <p>Jednocześnie należy podkreślić, intencją ustawodawcy jest całkowite ucyfrowienie usług świadczonych przez administrację, a zatem należy potwierdzić, że wpisywanie danych do CEEB powinno być realizowane z wykorzystaniem odpowiednich narzędzi elektronicznych.</p>

				<p>Usługi będą działały zarówno on-line, jak i off-line, zatem dostęp do sieci Internet nie jest obligatoryjny.</p> <p>Zgodnie z art. 27c ust. 2 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków w przypadku braku możliwości wprowadzenia danych do ewidencji, spowodowanego przyczynami niezależnymi od osoby uprawnionej, wprowadzenia danych dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni roboczych od dnia, w którym powstał obowiązek ich wprowadzenia.</p>
3	§ 2 ust. 1	Rządowe Centrum Legislacji	<p>Zastrzeżenia budzi uregulowanie w § 2 ust. 1 projektu kwestii momentu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków (dalej „ewidencja”) przez rozstrzygnięcie, iż następuje to „w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością przekazania danych do ewidencji”. Czas wprowadzania danych i informacji do ewidencji jest bowiem unormowany na poziomie ustawowym. Art. 27c ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (dalej „ustawa”) rozstrzyga, iż dane i informacje są wprowadzane do ewidencji „w trakcie kontroli lub czynności, o których mowa w art. 27b ust. 1” ustawy, a w przypadku, o którym mowa w art. 27b ust. 1 pkt 9 ustawy – „bezpośrednio po przeprowadzeniu czynności”. Powołane rozstrzygnięcie ustawy wydaje się wyczerpująco regulować powyższą materię, a regulacja § 2 ust. 1 projektu częściowo to rozstrzygnięcie powiela a częściowo jest z nim sprzeczna. Nadto sam fakt objęcia danej kwestii materią ustawy wskazuje na jej wyłączenie z materii przekazanej do uregulowania na poziomie aktu wykonawczego. Bez jednoznacznego upoważnienia ustawowego w tym zakresie można zatem przyjąć, że kwestia czasu wprowadzania danych i informacji do ewidencji została wyłączona z materii „sposobu ich wprowadzania”, a tym samym z możliwości uregulowania jej w projekcie rozporządzenia.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Propozycja brzmienia:</p> <p>„§ 2. 1. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję - wymaga to pobrania danych i informacji z ewidencji, ich weryfikacji oraz zamieszczenia nowych danych i informacji w ewidencji; 2) wykorzystanie schematu zasilania, określonego i udostępnionego zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, który wraz z aktualizacjami oraz z dotyczącymi go informacjami, w tym terminem rozpoczęcia jego obowiązywania, jest publikowany na portalu informacyjnym obsługującym system teleinformatyczny ewidencji, przez administratora danych i informacji zgromadzonych w ewidencji, z zachowaniem czasu niezbędnego na dostosowanie po stronie podmiotów obowiązanych do wprowadzania danych do ewidencji. <p>2. Wprowadzenie danych i informacji do ewidencji następuje z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) umożliwiających dokonanie odpowiednich wpisów i wypełnienie pól w elektronicznym formularzu inwentaryzacyjnym.”.</p>
4	§ 2 ust. 1	Ministerstwo Rozwoju i Technologii (DGN)	<p>1. § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia stanowi powtórzenie treści ustawowej, tj. art. 27c ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz.U. z 2022 r. poz. 438 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą" - przy czym dodatkowo nie przytoczono pełnej treści przepisu. W zdaniu drugim tego przepisu wskazano, że w przypadku, o którym mowa w art. 27b ust. 1 pkt 9 ustawy, dane i informacje wprowadza się <u>bezpośrednio po przeprowadzeniu czynności</u>.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Zgodnie z art. 27c ust. 3 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków w celu umożliwienia wprowadzenia danych do ewidencji, osobom uprawnionym zapewnia się dostęp do danych zgromadzonych w tej ewidencji.</p> <p>Zaprojektowane rozwiązanie nie ma charakteru obowiązku, a jedynie umożliwia skorzystanie z danych</p>

			2. § 2 ust. 1 zd. 2 – powstaje wątpliwość czy wprowadzenie nowych danych do ewidencji zawsze wymaga pobrania danych i informacji z ewidencji i ich weryfikacji.	raz wprowadzonych do systemu CEEB w odniesieniu do danego budynku/lokalu. Osoba uprawniona w przypadku wykonywania kontroli lub czynności w budynku/lokalu, dla którego była złożona deklaracja lub w którym wcześniej wykonano jakakolwiek kontrolę, będzie mogła potwierdzić wprowadzone do systemu dane lub je zmienić zgodnie ze stanem faktycznym stwierdzonym podczas wykonywanej kontroli lub innych czynności.
5	§ 2 ust. 2	Rządowe Centrum Legislacji	Projekt będzie wymagał dopracowania pod względem legislacyjno-redakcyjnym na etapie komisji prawniczej, w tym w zakresie sposobu wprowadzania skrótów czy skorygowania użycia nawiasów w § 2 ust. 2 projektu.	Uwaga uwzględniona.
6	§ 2 ust. 3	Rządowe Centrum Legislacji	Treść § 2 ust. 3 projektu stanowi powtórzenie części normy art. 27c ust. 1 ustawy (osoby uprawnione wprowadzają do ewidencji dane i informacje „zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 27a ust. 5”). Przy tym uwzględnienie zakresu danych i informacji wprowadzanych do ewidencji jest przedmiotem wytycznej zawartej w wykonywanym upoważnieniu ustawowym. Zakres ten należy mieć na uwadze, określając „sposób wprowadzania danych i informacji do ewidencji” (organ wydający rozporządzenie powinien uwzględnić ten zakres, wprowadzając konkretne rozwiązania w tej materii) – zrealizowanie tej wytycznej nie może natomiast polegać na jej powtórzeniu w rozporządzeniu jako zaadresowanej do osób uprawnionych wprowadzających dane i informacje do ewidencji. Zasadne jest zatem usunięcie tej regulacji z projektu.	Uwaga uwzględniona. § 2 ust. 3 zostanie wykreślony.
7	§ 3 ust. 1	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>MKiŚ podnosi, aby brzmienie § 3 rozporządzenia nie odsyłało do danych słownikowych udostępnianych przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję. W obecnej sytuacji wfośigw mają wiedzę co do zakresu danych określonego w projekcie rozporządzenia MRiT ws. szczegółowych danych informacji gromadzonych w centralnej ewidencji emisyjności budynków (projekt oznaczony jako nr 88), które wfośigw będą zobowiązane na podstawie § 2 ust. 1 pkt 3 lit. d przekazywać do ewidencji. Znaczenie pojęć wskazanych w ww. przepisie, zgodnie z naszymi uwagami do projektu nr 88 powinno być doprecyzowane, ale nie rozszerzone. Natomiast dopuszczenie możliwości odwoływania się do danych słownikowych – których na ten moment nie znamy, nie wiemy, jakie konkretnie dane i z jaką szczegółowością będą ujęte w słownikach – rodzi ryzyko, że wfośigw będą zobowiązane do przekazywania danych, którymi albo nie dysponują, albo nie ewidencjonują ich w swoich systemach informatycznych (bo nie ma takiego wymogu wynikającego z realizowanych programów lub innych przepisów).</p> <p>Odesłanie w treści § 3 rozporządzenia do „danych słownikowych udostępnianych przez system teleinformatyczny” jest szczególnie niekorzystne z punktu widzenia wfośigw, zwłaszcza w kontekście działań podejmowanych przez GUNB przed przekazaniem projektów rozporządzeń do konsultacji. GUNB w korespondencji kierowanej do wfośigw oraz w przygotowanym testowym systemie informatycznym, za pośrednictwem którego miałyby być przekazywane dane do ewidencji, znacząco rozszerzył zakres informacji, jakie wfośigw miałyby wprowadzać poza wskazany w art.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Zgodnie z § 2 ust 1 pkt 3 lit. d projektu rozporządzenia dot. zakresu gromadzonych danych w ewidencji gromadzi się dane obejmujące informacje o przyznanej premii, udzielonej uldze podatkowej lub udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – „rodzaju i kwoty udzielonego dofinansowania, – całkowitego kosztu przedsięwzięcia, – przedmiotu i źródła dofinansowania, – okresu trwałości przedsięwzięcia w ramach, którego udzielono dofinansowania,”. <p>Wspomniany w uwadze przedmiot dofinansowania został zaimplementowany w systemie w postaci wartości słownikowych z możliwością wyboru jednej lub kilku wartości w zależności od tego, na co zostało udzielone dofinansowanie. Jak uzasadniano wyżej, zebranie w jednym miejscu informacji o udzielonych dofinansowaniach oraz innym wsparciu finansowym ma na celu wyeliminowanie możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel.</p>

			27a ust. 2 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o CEEB, podczas kiedy fundusze takimi danymi nie dysponują. W szczególności chodzi o przedmiot dofinansowania, który to został w aplikacji przygotowanej przez GUNB rozszerzony do 29 szczegółowych pozycji rzeczowych. Systemy teleinformatyczne funduszu nie zawierają takich danych, a aby je pozyskać należałoby dokonać zmiany programów priorytetowych i formularzy o udzielenie dofinansowania, w tym także PP Czyste powietrze. Postulujemy, aby po zgłoszeniu przez Fundusz do systemu CEEB informacji o udzielonym dofinansowaniu, właściwy podmiot zlecał dokonanie inwentaryzacji takiego budynku i zgodnie z zapisami rozporządzenia wyniki inwentaryzacji wprowadzał do systemu. Wykaz danych podlegających wpisowi powinien być zgodny z zakresem wynikającym z ustawy lub właściwego rozporządzenia, a nie powinno się dopuszczać rozszerzania zakresu danych poprzez dane słownikowe.	Aby osiągnąć zakładany cel konieczne jest gromadzenie w systemie CEEB informacji w zakresie przedmiotu dofinansowania ze wskazaniem konkretnego przedmiotu.
8	§ 3 ust. 2-4	Rządowe Centrum Legislacji	Wyjaśnienia wymaga, w jakiej części upoważnienie ustawowe do uregulowania sposobu wprowadzania danych i informacji do ewidencji zawarte w art. 27c ust. 5 ustawy wykonują przepisy § 3 ust. 2–4 projektu. W ocenie RCL, ww. przepisy określają w istocie sposób prowadzenia ewidencji, gdyż nie dotyczą samej czynności wprowadzania danych i informacji do ewidencji tylko uzupełniania danych słownikowych służących wykonaniu tej czynności. Mimo związku funkcjonalnego uzupełniania danych słownikowych oraz wprowadzania danych i informacji przy ich użyciu projektowane regulacje nie przewidują powiązania czasowego tych czynności (uzupełnianie danych słownikowych może następować niezależnie od wprowadzania do ewidencji konkretnych danych i informacji w trakcie danej kontroli czy czynności) – tym samym przepisy te wykraczałyby poza zakres upoważnienia ustawowego.	Uwaga uwzględniona. § 3 ust. 2-4 zostaną wykreślone.
9	§ 5	Rządowe Centrum Legislacji	Zgodnie z art. 22 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, przepisy art. 27c ustawy (a więc także ust. 5 zawierający upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia będącego przedmiotem niniejszej opinii) wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 18 pkt 2 ww. ustawy nowelizującej, ogłoszonym co najmniej 3 miesiące przed tym dniem. W związku z tym, że komunikat ten nie został jeszcze ogłoszony, art. 27c ustawy nie wszedł jeszcze w życie i nie jest także możliwe ustalenie dnia wejścia w życie tego przepisu. Stosownie do § 128 Zasad techniki prawodawczej, jakkolwiek w okresie vacatio legis ustawy można wydać rozporządzenie, niemniej jednak termin jego wejścia w życie wyznacza się na dzień nie wcześniejszy niż dzień wejścia w życie przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia. W konsekwencji wyznaczony w § 5 projektu na 14 dni od dnia ogłoszenia termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia należy obecnie uznać za rozwiązanie mające charakter wstępny.	Wyjaśnienie. Komunikaty określające dzień wdrożenia poszczególnych rozwiązań technicznych dotyczących centralnej ewidencji emisyjności budynków zostały opublikowane w Dzienniku Ustaw 28 kwietnia 2023 r. Data wdrożenia wszystkich rozwiązań technicznych dotyczących centralnej ewidencji emisyjności budynków została określona na 1 sierpnia 2023 r. Z tym dniem „uruchomią się” poszczególne delegacje ustawowe do wydania rozporządzeń. Data wejścia w życie projektowanego aktu prawnego zostanie zaktualizowana na dalszych etapach procesu legislacyjnego.